▸ № 319 (4809) ▸ 12 декабря 2020 года

спецвыпуск

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НАДЫМСКИЙ РАЙОН
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

РАБОЧИЙ НАДЫМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации Надымского района

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального округа Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2021 год

В соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2007 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановления Администрации муниципального образования Надымский район от 13.02.2019 № 64 «Об организации осуществления профилактической работы», на основании Устава муниципального округа Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа Администрация Надымского района **постановляет:**

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального округа Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2021 год (далее — Программа профилактики нарушений) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021.

3. Управлению землепользования Администрации Надымского района обеспечить выполнение Программы профилактики нарушений, указанной в пункте 1 настоящего постановления.

4. Управлению документационного обеспечения Администрации Надымского района обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Рабочий Надыма».

5. Управлению общей политики Администрации Надымского района обеспечить размещение настоящего постановления на Сайте Администрации муниципального образования Надымский район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации Надымского района Мосунова С.П.

Д. Г. ЖАРОМСКИХ,
Глава Надымского района.
№ 139-пк от 11 декабря 2020 года.

Приложение к постановлению Администрации Надымского района от 11 декабря 2020 года № 139-пк

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального округа Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2021 год (далее — Программа)

I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ПРОГРАММЫ

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.1. Предмет регулирования Программы

Настоящая программа разработана в целях реализации стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере земельных отношений и направлена на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере земельных отношений.

1.2. Вид осуществляемого муниципального контроля

1.2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории Надымского района.

1.2.2. В соответствии с ч. 1 ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

1.3. Виды подконтрольных субъектов

Субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль на территории Надымского района являются:

— органы государственной власти;
— органы местного самоуправления;
— юридические лица;
— индивидуальные предприниматели.

1.4. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля:

1) п. 2 ст. 7, п. 1 ст. 25, п. 1 ст. 26, п. 12 ст. 39.20, ст. 39.33, ст. 39.35, п. 1, ст. 39.36, ст. 42, п. 1, 2 ст. 56, п. 4 п. 2 ст. 60, п. 9 ст. 72, ст. 78, п. 1, 4 ст. 79, ст. 85, п. 3, 6 ст. 87, ст. 88, п. 1, 2 ст. 89, п. 1-6, 8 ст. 90, ст. 91, п. 1, 2 ст. 92, ст. 93, п. 7 ст. 95, п. 2, 4 ст. 97, п. 2, 3, 5 ст. 98, п. 2, 3 ст. 99, п. 2 ст. 103, п. 2, 4, 5, 8 ст. 27, п. 1, 2 ст. 39.1, ст. 39.3, п. 2-5 ст. 39.6, п. 2, 4 ст. 39.9, п. 2 ст. 39.10, п. 7 ст. 39.11, п. 20 ст. 39.12, ст. 39.16, п. 5 ст. 39.17, п. 1 ст. 39.18, п. 6, 7 ст. 95, п. 2, 4 ст. 97 Земельного кодекса Российской Федерации;

2) п. 1, 2 ст. 8.1, ст. 284 Гражданского кодекса Российской Федерации;

3) ст. 3, п. 6 ст. 11, ст. 22 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) п. 1 ст. 2, п. 2, 3 ст. 4, п. 4, 5 ст. 4, ст. 10 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

5) ст. 4, ст. 9 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

6) п. 6.1, 7 ст. 12 Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;

7) п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

8) п. 3 ст. 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

9) постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

10) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 19.06.2009 № 39-ЗАО «О регулировании отдельных земельных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе»;

11) решение Собрания депутатов муниципального образования город Надым от 19.09.2018 № 84 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования город Надым»;

12) решение Районной Думы муниципального образования Надымский район от 21.12.2017 № 278 «Об утверждении правил землепользования и застройки межселенной территории муниципального образования Надымский район»;

13) решение Собрания депутатов муниципального образования поселок Заполярный от 22.10.2018 № 56 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования поселок Заполярный»;

14) решение Собрания депутатов муниципального образования Кутопьюганское от 11.12.2018 № 44 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования Кутопьюганское»;

15) решение Собрания депутатов муниципального образования поселок Лонгъюган от 25.12.2018 № 56 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования поселок Лонгъюган»;

16) решение Собрания депутатов муниципального образования село Ныда от 24.04.2018 № 37 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования село Ныда»;

17) решение Собрания депутатов муниципального образования поселок Пангоды от 04.02.2016 № 199 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования поселок Пангоды»;

18) решение Собрания депутатов муниципального образования поселок Правохеттинский от 07.12.2018 № 71 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования поселок Правохеттинский»;

19) решение Собрания депутатов муниципального образования поселок Приозерный от 09.07.2009 № 66 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования поселок Приозерный»;

20) решение Собрания депутатов муниципального образования поселок Ягельный от 17.09.2018 № 57 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования поселок Ягельный».

1.5. Обзор текущего состояния подконтрольной сферы

1.5.1. В рамках исполнения ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, в сравнении с 2019 годом:

1) проведено плановых выездных проверок (контрольных мероприятий) юридических лиц за соблюдением земельного законодательства за 2019 год — 7, по состоянию с 01.01.2020 по 01.11.2020 — 3. В 2020 году запланировано проведение 5 проверок. Снижение количества проведенных проверок в отношении запланированных на 2020 год обусловлено положениями постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

2) за 2019 год проведена 1 внеплановая проверка по исполнению ранее выданного предписания, требования предписания исполнены. По состоянию с 01.01.2020 по 01.11.2020 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний об устранении нарушений земельного законодательства не проводилось;

3) за 2019 год в отношении 1 юридического лица выявлены признаки нарушения земельного законодательства, выдано предписание об устранении нарушений земельного законодательства, материалы направлены в территориальные подразделения органов, уполномоченных на их рассмотрение. По состоянию с 01.01.2020 по 01.11.2020 в отношении 1 юридического лица выявлены признаки нарушения земельного законодательства, выдано предписание об устранении нарушений земельного законодательства, материалы направлены в территориальные подразделения органов, уполномоченных на их рассмотрение;

4) материалы о нарушениях земельного законодательства по ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ за 2019 год не оформлялись, поскольку требования предписания исполнены в полном объеме. По состоянию с 01.01.2020 по 01.11.2020 материалы о нарушениях земельного законодательства по ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ не оформлялись поскольку внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний об устранении нарушений земельного законодательства не проводилось;

5) за 2019 год и по состоянию с 01.01.2020 по 01.11.2020 в судебных органах результаты проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не оспаривались.

1.5.2. С целью профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, по состоянию с 01.01.2020 по 01.11.2020 проведены следующие мероприятия:

1) направлены уведомления 26 юридическим лицам о необходимости оформления договорных отношений на право пользования землей по истекшим срокам ранее оформленных договоров аренды в соответствии с действующим законодательством;

2) направлены уведомления 18 индивидуальным предпринимателям о необходимости оформления договорных отношений на право пользования землей по истекшим срокам ранее оформленных договоров аренды в соответствии с действующим законодательством;

3) направлены уведомления 2 садоводческим некоммерческим товариществам об обязанности соблюдать при использовании земельных участков требования федерального законодательства, законодательства Ямало-Ненецкого автономного округа, муниципальных правовых актов, градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

4) направлены уведомления 5 юридическим лицам о необходимости надлежащего оформления земельных участков под объектами недвижимости на территории Надымского района в соответствии с действующим законодательством;

5) направлены уведомления 6 индивидуальным предпринимателям о необходимости надлежащего оформления земельных участков под объектами недвижимости на территории Надымского района в соответствии с действующим законодательством;

6) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении расположенных на межселенной территории муниципального образования Надымский район, в границах муниципального образования город Надым объектов земельных отношений на 2020 год, постановлением Администрации муниципального образования Надымский район от 06.12.2019 № 702;

7) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования поселок Пангоды на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов, постановлением Администрации муниципального образования поселок Пангоды от 22.11.2019 № 428;

8) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов, постановлением Администрации муниципального образования поселок Заполярный от 21.11.2019 № 172;

9) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования поселок Лонгъюган на 2020 год, постанов-

лением Администрации муниципального образования поселок Лонгъюган от 29.11.2019 № 104;

10) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении расположенных на территории муниципального образования поселок Ягельный объектов земельных отношений на 2020 год, постановлением Администрации муниципального образования поселок Ягельный от 05.12.2019 № 99;

11) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на 2020 год, постановлением Администрации муниципального образования поселок Правохеттинский от 21.11.2019 № 145;

12) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, осуществляемой органом муниципального контроля — Администрацией муниципального образования поселок Приозерный на 2020 год, постановлением Администрации муниципального образования поселок Приозерный от 25.11.2019 № 118;

13) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования село Ныда на 2020 год, постановлением Администрации муниципального образования села Ныда от 02.12.2019 № 138;

14) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Кутопьюганское на 2020 год, постановлением Администрации муниципального образования Кутопьюганское от 04.12.2019 № 129.

1.5.3. В рамках исполнения Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении расположенных на межселенной территории муниципального образования Надымский район, в границах муниципального образования город Надым объектов земельных отношений на 2019 год, по состоянию с 01.01.2020 по 01.11.2020 проведены следующие мероприятия:

— на Сайте Администрации муниципального образования Надымский район, официальных сайтах Администрации муниципального образования поселок Пангоды, Администрации муниципального образования поселок Заполярный, Администрации муниципального образования поселок Лонгъюган, Администрации муниципального образования поселок Правохеттинский, Администрации муниципального образования поселок Приозерный, Администрации муниципального образования поселок Ягельный, Администрации муниципального образования село Ныда, Администрации муниципального образования Кутопьюганское в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — Официальный сайт) размещена следующая информация:

а) перечень актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, которые оцениваются при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Надымского района;

б) тексты положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля;

в) памятка для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства органам муниципального земельного контроля;

г) новые правила сноса самовольных построек и строительства индивидуальных жилых домов;

д) информация к сведению для иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, являющихся собственниками недвижимого имущества на территории муниципального образования Надымский район;

е) руководство по оценке соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

ж) размещение положений постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

з) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля за 2019 год;

и) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля за I полугодие 2020 года.

1.5.5. В рамках организации и проведения мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в соответствии планом, утвержденным приказом начальника Департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования Надымский район от 15.01.2020 № 04, проведены по состоянию с 01.01.2020 по 01.11.2020 плановые (рейдовые) осмотры, обследования 8 кадастровых кварталов на территории городского поселения Надым. В ходе проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований выявлены признаки нарушений требований земельного законодательства в отношении 2 юридических лиц и 1 индивидуального предпринимателя при использовании земельных участков. Направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

1.5.6. В рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами направлены 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

1.6. Цели и задачи проведения профилактической работы

1.6.1. Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального земельного контроля — это системно организованная деятельность управления землепользования Администрации Надымского района (далее — Управление) по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов;

3) обеспечение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости.

1.6.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем активизации профилактической деятельности;

2) проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов контроля, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий;

3) формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

4) сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) другие задачи в зависимости от выявленных проблем регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

1.6.3. Срок реализации Программы: 2021 год.

1.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

1.7.1. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям наиболее часто встречающихся нарушений требований земельного законодательства:

1) самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (ст. 7.1 Кодекса об административных правонарушений Российской Федерации).

Исходя из норм Земельного кодекса Российской Федерации и Гражданского кодекса Российской Федерации, под самовольным занятием законодатель понимает следующие ситуации:

а) противозаконные действия владельца земельного участка, направленные на расширение площади своего участка;

б) вынесение элементов ограждения за границы земельного участка собственником, землепользователем;

в) вынесение части здания или строения за пределы отведенного земельного участка, нелегальное строительство на земельном участке, не принадлежащем застройщику на праве пользования или собственности;

г) размещение имущества на земельном участке без согласия надлежащего пользователя или собственника;

д) использование земельных участков без правоустанавливающих документов;

е) использование земельного участка без оформления разрешительной документации.

Самозахват земельного участка или его части, совершенный гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассматривается как нарушение земельного законодательства, наносящее ущерб экономике, пользователям и собственникам земельных участков.

Без проведения процедуры межевания границы земельного участка достоверно не определено местоположение границ земельного участка, а площадь не уточнена, участок становится объектом спора с «соседними» хозяйствующими субъектами, возможен также самовольный захват земельного участка или его части, что впоследствии может привести к нарушению имущественных прав пользователя земельного участка, собственника земельного участка, органа местного самоуправления, субъекта Российской Федерации, Российской Федерации;

2) использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (ст. 8.8 Кодекса об административных правонарушений Российской Федерации).

Под использованием земель не по целевому назначению без соблюдения установленных для каждой категории режимов использования законодатель понимает изменение режима земель, нарушение землеустроительных проектов, результатов отводов и предоставления земельных участков; осуществление непредусмотренных видов деятельности, совершение действий, направленных на использование земельного участка без соблюдения установленного для него режима эксплуатации, сознательного изменения его целевого назначения.

Неиспользование земельного участка, предоставленного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях с объективной стороны характеризуется невыполнением собственником, арендатором или владельцем земельного участка принятых на себя в законном порядке обязательств по использованию такого участка в предназначенных целях и в установленный законом срок.

Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель может заключаться в непроведении вышеуказанных и иных действий, операций и процедур, направленных на улучшение состояния и повышение качества почв, а в ряде случаев — в действиях, когда соответствующие мероприятия проводятся, но с нарушением сроков, технологий и иных требований, что фактически не дает ожидаемого и требуемого эффекта.

Земельный участок может быть изъят у собственника, если использование участка осуществляется с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в частности, если участок используется не по целевому назначению, или его использование приводит к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения либо причинению вреда окружающей среде.

Собственники или владельцы земельных участков в обязательном порядке должны соблюдать режим, установленный для определенных категорий участков. Это относится и к соблюдению целевого назначения земли, соответствующего определенной категории. На наделах сельхозназначения не допускается возведение промышленного объекта, а на участках охраняемых территорий практически исключены любые виды строительства. Выявление указанных фактов повлечет направление владельцу земельного участка требования о прекращении противоправных действий, применены меры ответственности.

Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, часто становится причиной угрозы существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения либо причинения вреда окружающей среде;

3) самовольная постройка (подлежит сносу или приведению в соответствие с установленными требованиями в соответствии со ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, возведенные или созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные или созданные без получения на это необходимых в силу закона согласований, разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил, если разрешенное использование земельного участка, требование о получении соответствующих согласований, разрешений и (или) указанные градостроительные и строительные нормы и правила установлены на дату начала возведения или создания самовольной постройки и являются действующими на дату выявления самовольной постройки.

В соответствии со ст. 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации снос объектов капитального строительства, являющихся самовольными постройками, или их приведение в соответствие с установленными требованиями в принудительном порядке осуществляется на основании решения суда или органа местного самоуправления, принимаемого в соответствии со статьей 222 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Выявление самовольных построек подразумевает применение правового аудита объекта недвижимости, поскольку некоторые из самовольных построек зарегистрированы в качестве объектов недвижимости, участвуют в гражданском обороте, обременяются залогами, правами третьих лиц, продаются на торгах и т.д. Сохранение таких построек без приведения в соответствие с установленными требованиями, являются носителями потенциальной угрозы жизни и здоровья граждан.

1.7.2. Анализ и оценка проблем реализации полномочий органом местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля:

1) Кассационным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 08.06.2018 № 50-КГ18-3 установлено, что в силу закона в отличие от органов, осуществляющих государственный земельный надзор, должностные лица органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль не имеют права составлять протоколы об административных правонарушениях и привлекать к административной ответственности, а равно и выносить в отношении граждан обязательные для исполнения предписания, фактически не носит властно-распорядительного характера, не содержит обязательных предписаний или распоряжений, влекущих какие-либо юридические последствия, не устанавливает, не изменяет и не прекращает прав и обязанностей заявителей, не определяет их меру ответственности.

Такое предписание носит исключительно предупредительный характер и имеет целью информирование лица, в отношении которого оно вынесено, о возможных неблагоприятных последствиях в случае неустранения нарушений земельного законодательства в добровольном порядке, в связи с чем оформление материалов должностным лицом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, о нарушениях по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ не представляется возможным;

2) отсутствие четкой регламентации понятия «угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде», являющегося одним из оснований для проведения выездной внеплановой проверки на практике вызывает затруднения с представлением органом муниципального контроля полного пакета документов, обосновывающих наличие такой угрозы, и с соответствующей оценкой таких заявлений органами прокуратуры. Это оказывает негативное влияние на согласование внеплановых выездных проверок, поскольку предполагает субъективизм при принятии решений о согласовании либо об отказе в согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

Учитывая вышеизложенное, усиление работ по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, является актуальным направлением деятельности органа муниципального контроля с целью устранения существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, которые впоследствии могут стать причиной возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

1.8. Ресурсное обеспечение Программы

1.8.1. Ресурсное обеспечение Программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации.

1.8.2. Для реализации профилактических мероприятий привлекаются сотрудники Управления, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля.

1.8.3. Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием Официального сайта (http://nadymregion.ru/).

1.8.4. Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля.

1.9. Механизм реализации Программы

1.9.1. Организация и координация работы по проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при проведении муниципального земельного контроля осуществляется в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования Надымский

район от 13.02.2019 № 64 «Об организации осуществления профилактической работы».

1.9.2. Ответственные лица за осуществление мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при проведении муниципального земельного контроля — начальник Управления, главный специалист отдела земельных отношений и земельного контроля Управления.

1.9.3. Контроль реализации Программы осуществляется в течение 2021 года.

1.10. Оценка эффективности и отчетные показатели эффективности Программы

1.10.1. Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса. Опрос проводится среди лиц, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, иных подконтрольных лиц и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий. Опрос проводится силами должностных лиц Управления, с использованием разработанной анкеты.

1.10.2. Результаты опроса и информация о достижении целевых показателей реализации Программы размещаются на Официальном сайте (http://nadymregion.ru/) в срок до 25.12.2021.

1.10.3. Отчетные показатели эффективности Программы за 2021 год оформляются согласно приложению № 3 к настоящей Программе.

1.10.4. Проект отчетных показателей эффективности Программы за 2022–2023 годы оформляются согласно приложению № 4 к настоящей Программе.

II. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

2.1. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных-требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2021 год

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2021 год осуществляется согласно приложению № 1 к настоящей Программе.

2.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2022–2023 годы

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2022–2023 годы оформляется согласно приложению № 2 к настоящей Программе.

Приложение № 1 к Программе профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального округа Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2021 год от _____20__ года № ____

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2021 год

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5	6	7
1	Актуализация размещенного на Официальном сайте перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	поддержание на Официальном сайте в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	постоянно (актуализация перечня по мере необходимости)	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	обеспечение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости	начальник управления землепользования Администрации Надымского района (далее — Начальник управления); главный специалист отдела земельных отношений и земельного контроля управления землепользования Администрации Надымского района (далее — Главный специалист управления)
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	информирование подконтрольных субъектов посредством разработки руководств по соблюдению действующих обязательных требований (брошюры, схемы, инфографические материалы) проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно (по мере необходимости, но не реже одного раза в год)	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Начальник управления; Главный специалист управления
3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	подготовка комментариев и размещение их на Официальном сайте	в случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не позднее трех месяцев с даты вступления соответствующих изменений в силу	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	своевременное информирование об изменении обязательных требований	Начальник управления; Главный специалист управления
4	Размещение на Официальном сайте информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля	размещение актуальной информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля на Официальном сайте	ежеквартально, до 05 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	информирование с целью определения и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Начальник управления; Главный специалист управления

5	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на Официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	публикация на Официальном сайте перечня наиболее часто встречающихся нарушений при осуществлении хозяйственной деятельности подконтрольными субъектами	II квартал IV квартал	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	информирование с целью определения и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Начальник управления; Главный специалист управления
6	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2007 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	при наличии достоверных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило ущерб охраняемым законом ценностям, при этом подконтрольный субъект не привлекался ранее к ответственности за нарушение соответствующих требований, выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и подконтрольному субъекту предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставить уведомление об этом в установленный срок	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели.	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Начальник управления; Главный специалист управления
7	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории Надымского района на 2022 год	разработка и утверждение постановления Администрации Надымского района «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории Надымского района на 2022 год»	до 20 декабря 2021 года	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	наличие изданного постановления Администрации Надымского района «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории Надымского района на 2022 год»	Начальник управления; Главный специалист управления

Приложение № 2 к Программе профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального округа Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2021 год от _____20__ года № ____

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2022–2023 годы

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5	6
1	Актуализация размещенного на Официальном сайте перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	поддержание на Официальном сайте в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	постоянно (актуализация перечня по мере необходимости)	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	обеспечение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	информирование подконтрольных субъектов посредством разработки руководств по соблюдению действующих обязательных требований (брошюры, схемы, инфографические материалы) проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно (по мере необходимости, но не реже одного раза в год)	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	подготовка комментариев и размещение их на Официальном сайте	в случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не позднее трех месяцев с даты вступления соответствующих изменений в силу	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	своевременное информирование об изменении обязательных требований
4	Размещение на Официальном сайте информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля	размещение актуальной информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля на Официальном сайте	ежеквартально,до 05 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	информирование с целью определения и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами
5	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на Официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	публикация на Официальном сайте перечня наиболее часто встречающихся нарушений при осуществлении хозяйственной деятельности подконтрольными субъектами	II квартал IV квартал	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	информирование с целью определения и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами
6	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2007 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	при наличии достоверных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило ущерб охраняемым законом ценностям, при этом подконтрольный субъект не привлекался ранее к ответственности за нарушение соответствующих требований, выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и подконтрольному субъекту предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставить уведомление об этом в установленный срок	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами
7	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории Надымского района 2022–2023 годы	разработка и утверждение постановления Администрации Надымского района «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории Надымского района на 2022 (2023) год»	до 20 декабря 2021 года до 20 декабря 2022 года	органы государственной власти органы местного самоуправления юридические лица индивидуальные предприниматели	наличие изданного постановления Администрации Надымского района «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории Надымского района на 2022 (2023) год»

Приложение № 3 к Программе профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального округа Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2021 год от _____20__ года № ____

Отчетные показатели эффективности Программы за 2021 год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Сроки выполнения	Примечание
1	2	3	4	5	6
1	Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	процент от количества опрошенных	не менее 70 %	до 25.12.2021	

2	Понятность обязательных требований, требований, установленных муниципальными равовыми актами, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля	процент от количества опрошенных	не менее 70 %	до 25.12.2021	
3	Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенной на Официальном сайте (http://nadymregion.ru/)	процент от количества опрошенных	не менее 70 %	до 25.12.2021	
4	Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенной на Официальном сайте (http://nadymregion.ru/)	процент от количества опрошенных	не менее 70 %	до 25.12.2021	
5	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	процент от запланированных мероприятий	не менее 100 %	до 20.12.2021	

Приложение № 4 к Программе профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального округа Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2021 год от _____20__ года № ____

Проект отчетных показателей эффективности Программы за 2022–2023

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Сроки выполнения	Примечание
1	2	3	4	5	6
1	Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	процент от количества опрошенных	не менее 70 %	до 25.12.2022 (до 25.12.2023)	
2	Понятность обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля	процент от количества опрошенных	не менее 70 %	до 25.12.2022 (до 25.12.2023)	
3	Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенной на Официальном сайте (http://nadymregion.ru/)	процент от количества опрошенных	не менее 70 %	до 25.12.2022 (до 25.12.2023)	
4	Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенной на Официальном сайте (http://nadymregion.ru/)	процент от количества опрошенных	не менее 70 %	до 25.12.2022 (до 25.12.2023)	
5	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	процент от запланированных мероприятий	не менее 100 %	до 25.12.2022 (до 25.12.2023)	

12+ **РАБОЧИЙ НАДЫМА**

Учредители: Администрация муниципального образования Надымский район, муниципальное автономное учреждение муниципального образования Надымский район «Редакция газеты «Рабочий Надыма»
И. о. главного редактора **Е. В. Пекка**

Адрес редакции и издательства:
629730, ЯНАО, г. Надым, ул. Зверева, 3/2
e-mail: RED75RN@MAIL.RU
отдел рекламы: REK75RN@MAIL.RU

Подписные индексы:
полугодовой индекс – П5055
Цена подписки на 1 месяц – 128,11 ₽
Цена подписки на 6 месяцев – 768,66 ₽
Розничная цена – свободная

Телефоны редакции:
главный редактор.....50-25-19
корреспонденты.....50-23-91
директор.....50-25-12
бухгалтерия.....50-25-17
реклама, объявления,
типография.....50-25-14
отдел спецвыпусков..... 50-23-86
Газета зарегистрирована Управлением Роскомнадзора по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу 05.06.2019 г.
Регистр. св-во ПИ № ТУ72-01557
Выходит по вторникам, четвергам, субботам.
Подписание в печать по графику в 17:00, фактически – в 17:00.
Отпечатано в типографии муниципального автономного учреждения муниципального образования Надымский район «Редакция газеты «Рабочий Надыма»
Адрес: 629730, ЯНАО, Надым, ул. Зверева, 3/2.
Заказ № 375
Тираж номера 44 экземпляра
Печатный вариант спецвыпусков газеты «Рабочий Надыма» можно получить в редакции, pdf-версию можно скачать на странице газеты в социальной сети «ВКонтакте».